



**Regione Toscana**  
Diritti Valori Innovazione Sostenibilità



## BREVE PRESENTACIÓN DE LAS CONCLUSIONES

### DEL REPORTE DE MEDGOVERNANCE MEDITERRÁNEO

#### Antecedentes: el proyecto MEDGOVERNANCE

El proyecto MEDGOVERNANCE, implementado en el contexto del programa de cooperación interregional MED, reúne a 6 regiones (Andalucía, Cataluña, PACA, Piamonte, Lacio y Toscana) con sus respectivos institutos de investigación y capacitación (CeSPI, Roma; Institut de la Méditerranée, Marsella; IEMed, Barcelona; MAEM/MEMA, Florencia; Paralleli, Turín; Fundación de las Tres Culturas, Sevilla y soporte técnico de Plural, Florencia) y la Comisión Intermediterránea de la CPMR a fin de preparar recomendaciones políticas que tienden a integrar, de una mejor manera, a las autoridades regionales en el desarrollo e implementación de las políticas Mediterráneas. El proyecto inició en 2009 con una fase de diagnóstico orientada a analizar el marco de gobierno para la preparación e implementación de las principales políticas que impactan a la región del Mediterráneo en cinco campos de política: transporte, competitividad e innovación, medio ambiente, cultura y migración. Para cada una de esas áreas, se investigó el asunto del “gobierno multinivel” y, más en particular, la contribución real de las regiones a estas políticas. Cada instituto de investigación participante en el proyecto MEDGOVERNANCE coordinó la preparación de Informes Temáticos a través de la coordinación de grupos de trabajo transnacionales que involucraron a los interesados activamente relacionados con las áreas de política específicas. El Institut de la Méditerranée ha realizado un análisis transversal de las contribuciones preparadas por los socios del proyecto, las cuales se presentan en el Informe de Gobierno del Mediterráneo (en adelante mencionado como el “Informe”).

#### Contribución regional real en la preparación de las políticas Euromed

La primera fase del proyecto MEDGOVERNANCE proporciona una revisión preliminar de la complejidad intrínseca del proceso de elaboración de una política europea, que frecuentemente se compara con un rompecabezas. Aparte de los procesos formales y oficiales de toma de decisiones, se observa que las políticas Europeas son el resultado de un proceso muy complejo que involucra a una amplia gama de personas con intereses públicos y privados, que compiten entre sí. La mayoría de las regiones del Mediterráneo son plenamente conscientes de este contexto competitivo y, por ello, han desarrollado herramientas y estrategias de influencia profesional. Se pueden mencionar diferentes redes y organizaciones orientadas a representar a las organizaciones locales y regionales del Mediterráneo, desde cuerpos abiertos a todo tipo de autoridades locales como la Comisión del Mediterráneo de la UCGL, hasta organizaciones más específicas como Arc Latins (que reúne a autoridades provinciales), Medcités (que reúne a autoridades y municipalidades locales), etc. Estas diferentes herramientas y organizaciones han logrado resultados significativos en la influencia que han supuesto para el proceso de elaboración de políticas comunitarias. Sin embargo, parece que la organización de las regiones del Mediterráneo todavía necesitan profesionalizar sus instrumentos





**Regione Toscana**  
Diritti Valori Innovazione Sostenibilità



de cabildeo. Más aún, la dificultad de alcanzar un consenso compartido de metas estratégicas comunes también demerita la capacidad de influencia de las regiones.

La regionalización de las políticas de Euromed

Las autoridades regionales han sido reconocidas como los niveles relevantes de implementación de las políticas Europeas y nacionales. Dentro de este contexto, los diferentes tipos de contribuciones y posiciones de las regiones se deben observar desde la administración directa de las actividades de las regiones dentro de un marco de gobierno “centralizado” en el rol de “catalizador” del modelo de gobierno, compartiendo responsabilidades entre los interesados locales, regionales y nacionales; otra tendencia interesante es el progresivo otorgamiento de poderes a las regiones en áreas de política tales como la migración.

Más allá del otorgamiento de poderes a las autoridades regionales mismas, la creciente implementación de un gobierno multinivel involucra la creciente participación de actores de la sociedad civil en la implementación de las políticas Europeas y nacionales. Los casos estudiados han enfatizado que los “actores horizontales” del sector privado y de la sociedad civil han estado activamente involucrados en la implementación de las políticas y en la preparación de los proyectos. Sin embargo, la implementación de procesos reales de toma de decisiones horizontales aún sigue siendo limitada. El principal límite radica en los procesos de descentralización incompletos o inmaduros observados en distintos países de Europa, y aún más en los países del Este y Sur del Mediterráneo. En los países del Este y Sur del Mediterráneo, la descentralización y; sobre todo, la regionalización están todavía poco desarrolladas. La implementación de un gobierno multinivel de las políticas públicas es aún meramente superficial, y los estados centrales son todavía los principales actores del desarrollo territorial.

## **Nuevas oportunidades de aplicación en las regiones Euromed**

La última sección del Reporte/Informe está dedicada a la exploración de caminos posibles para una iniciativa estratégica regional que tome en cuenta las principales conclusiones surgidas del análisis anterior. Dentro de esta perspectiva, los diferentes procesos en los niveles superiores de decisión están creando un entorno favorable para una iniciativa regional.

### **Un nuevo y desafiante contexto de Euromed**

En 2010, la Comisión Europea lanzará un amplio proceso de consulta para el próximo período presupuestal que correrá de 2014 a 2020. Esta consulta involucra una discusión respecto a la propuesta de la Comisión en relación a una amplia gama de políticas, instrumentos y financiación, entre los cuales están el futuro de los fondos estructurales y la cooperación territorial. Entre los documentos y orientaciones que respaldan el proceso de consulta, un documento estratégico denominado EU 2020 ya ha sido publicado por la Comisión Europea.

Otra tendencia significativa es el desarrollo de procesos macro-regionales y, sobre todo, la elaboración y adopción de la estrategia del Báltico en 2009. Dichos procesos claramente dan un nuevo ímpetu al debate respecto al futuro de la cooperación en el Mediterráneo. El desarrollo de estrategias macro-regionales en un contexto diferente (Báltico, Danubio) proporciona un marco renovado para estructurar la cooperación Europea y los fondos estructurales en áreas que cubren diversas fronteras nacionales.





**Regione Toscana**  
Diritti Valori Innovazione Sostenibilità



## La oportunidad de un marco de cooperación renovada para el Mediterráneo

La preparación del siguiente período presupuestal constituye una oportunidad para que las regiones del Mediterráneo tomen la iniciativa y preparen un marco de cooperación operativa renovado para las regiones del Mediterráneo.

### ¿HACIA UNA “MACRO-REGIÓN” DEL MEDITERRÁNEO?

Una iniciativa común significativa podría orientarse a la preparación de una estrategia para una macro-región del Mediterráneo basada en el modelo de la estrategia del Báltico oficialmente respaldada por la Comisión Europea en Septiembre de 2009. Se debe diseñar un enfoque dedicado al Mediterráneo, que dependa de las lecciones surgidas de la preparación de la estrategia del Báltico y que también esté enfocado a las particularidades de los asuntos del Mediterráneo. Dentro de este contexto, ya se pueden identificar los siguientes elementos como principios metodológicos para la preparación de una macro-región del Mediterráneo:

- **Inclusión de los territorios del Sur:** aunque aún son débiles y siguen bajo el control de los Estados, las autoridades locales y regionales siguen ganando influencia en los países del Sur y el Este del Mediterráneo y están **invertidos con el reconocimiento formal de las políticas de Euromed desde la creación del ARLEM;**
- **Un acercamiento paso por paso:** el proceso de cooperación entre las regiones no incluirá desde el principio a todas las regiones de los 44 países que participan en el UfM, sino que debe empezar con un **grupo nuclear de las regiones pioneras** que progresivamente iría creciendo;
- **Un conjunto limitado de asuntos y áreas de política:** a fin de ser eficiente y visible, el contexto de cooperación en el futuro no debe enfocarse a cubrir una amplia gama de áreas de política; por el contrario, debe estar claramente enfocado a un conjunto limitado de asuntos clave. Bajo esta perspectiva, el **cambio climático y la administración de riesgos** podría, por ejemplo, proporcionar interesantes temas de cooperación.
- **Los 3 Noes:** “*No instituciones adicionales, no regulación adicional, no financiaciones adicionales*”. Este principio ha favorecido claramente el apoyo de las instituciones Europeas a la estrategia de la región del Mar Báltico, y por lo tanto podría ser respaldada por las regiones del Mediterráneo.

### CÓMO MEJORAR LAS HERRAMIENTAS DE LAS REGIONES PARA INFLUIR EN EL MEDITERRÁNEO

Avanzar hacia una macro-región involucra también “mejorar” la capacidad y herramientas de influencia en las regiones. El Comité de Región y la recién creada ARLEM son importantes y legítimas herramientas para comunicar y actuar como enlace con la Comisión Europea, pero por sí solas no podrán llevar a reforzar la coherencia entre las regiones del Mediterráneo. Se requerirá desarrollar herramientas institucionales y técnicas tomando en cuenta las existentes (tales como la comisión Intermed de CPMR) a fin de reforzar la influencia de las regiones hacia la Comisión.

Se prevén las siguientes acciones:

- o Desarrollo de una sociedad entre ARLEM y la Comisión Intermediterránea de CPMR (IMC)





**Regione Toscana**  
Diritti Valori Innovazione Sostenibilità



- con la firma de un memorándum de entendimiento, incluyendo un programa de trabajo conjunto;
- Creación de una red de las Delegaciones de las regiones del Mediterráneo en Bruselas; dicha red notablemente permitiría:
    - Incrementar el impacto de las regiones del Mediterráneo en los procesos de elaboración de políticas;
    - Desarrollar estrategias colectivas en el Mediterráneo en políticas clave que impacten a los territorios del Mediterráneo;
    - Proporcionar representación e información a las regiones del Sur y el Este del Mediterráneo respecto a las políticas Europeas y del Mediterráneo *a través* de la delegación existente en Bruselas
  - Promoción de la creación de una Red del Mediterráneo en el Parlamento Europeo;
  - Promoción de un gobierno multinivel y, en particular, de la integración de las regiones con las regulaciones Europeas;
  - Creación y asignación de un coordinador de las regiones para asuntos estratégicos (siguiendo el modelo del coordinador Europeo para el proyecto TEN-T); ¿con qué tareas y perfil? ¿Respondiendo a quién? Debemos ser más concretos
  - Mejora de la capacidad de experiencia de las regiones del Mediterráneo a través de:
    - Desarrollo de RIM(s) temáticas (transporte, medio ambiente, etc.) a fin de mejorar las habilidades y experiencia necesarias para las regiones del Mediterráneo ;
    - Incluir en la RIM a nuevos expertos de los países del Sur y el Este del Mediterráneo.
    - Proporcionar una perspectiva sostenible para que la RIM sea considerada un apoyo científico reconocido y debidamente integrado, en caso de ser necesario, para el desarrollo del juego de herramientas de influencia de las regiones.

**Bajo esta perspectiva, el IMC del CPMR podría dar probablemente un mandato oficial a la Red de Institutos del Mediterráneo (Reseau des Instituts de la Mediterranee - RIM) a fin de investigar y preparar una metodología para esta iniciativa futura. Por lo tanto, las actividades futuras programadas para 2010 y 2011 dentro del proyecto MEDGOVERNANCE serán usadas por la RIM para atender esta solicitud.**

